Høringsuttalelse – endringer i reglene om interkommunalt samarbeid

Hålogalandsrådet viser til Kommunal- og distriktsdepartementets høring om endringer i reglene om interkommunalt samarbeid i kommuneloven med høringsfrist 1 oktober.

Hålogalandsrådet er positiv til forslaget om å åpne for vertskommunesamarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner når de kan utføre samme oppgaver eller utøve samme myndighet. En slik endring kan gi større fleksibilitet og legge bedre til rette for hensiktsmessig oppgaveløsning og samarbeid på tvers av forvaltningsnivåene.

For at denne muligheten skal få ønsket effekt i praksis, mener Hålogalandsrådet at det samtidig er nødvendig å vurdere konsekvensene i tilgrensende økonomisk regelverk. Det bør ikke oppstå økonomiske eller administrative hindringer som gjør samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner vanskeligere enn tilsvarende samarbeid mellom kommuner eller mellom fylkeskommuner.

Merverdiavgiftskompensasjon

Hålogalandsrådet viser til at merverdiavgiftskompensasjonsloven § 2 i dag omfatter interkommunale og interfylkeskommunale sammenslutninger organisert etter kommuneloven eller annen kommunal særlovgivning.

Når kommuneloven nå foreslås endret for å legge bedre til rette for samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner, mener Hålogalandsrådet at regjeringen samtidig bør gjennomgå merverdiavgiftskompensasjonsregelverket.

Formålet må være å sikre at regelverket om merverdiavgiftskompensasjon og justering ikke skaper utilsiktede økonomiske eller administrative hindringer for samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner.

Hålogalandsrådet ber derfor regjeringen vurdere nødvendige endringer i merverdiavgiftskompensasjonsloven § 2 og tilhørende regelverk, slik at samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner som omfattes av kommunelovens samarbeidsregler, gis hensiktsmessige og forutsigbare rammevilkår.

Lånefinansiering av felles investeringer

Hålogalandsrådet mener det også er nødvendig å vurdere kommuneloven § 14-16 om lån til andres investeringer.

Bestemmelsen åpner i dag, på nærmere vilkår, for at en kommune kan ta opp lån for å finansiere tilskudd til investeringer i varige driftsmidler som eies av en annen kommune. Tilsvarende adgang gjelder for fylkeskommuners finansiering av investeringer som eies av en annen fylkeskommune.

Det bør vurderes om det er behov for en tilsvarende adgang når kommuner og fylkeskommuner samarbeider om oppgaver og investeringer på tvers av forvaltningsnivåene.

Hålogalandsrådet mener at regelverket ikke bør skape unødvendige finansielle hindringer for hensiktsmessige investeringssamarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner.

Hålogalandsrådet ber derfor regjeringen vurdere nødvendige endringer i kommuneloven § 14-16 slik at kommuner og fylkeskommuner, innenfor forsvarlige rammer og på områder hvor vilkårene for lånefinansiering er oppfylt, gis mulighet til å finansiere investeringstilskudd på tvers av forvaltningsnivåene.

Hålogalandsrådets konklusjon

Hålogalandsrådet støtter at det åpnes for vertskommunesamarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner når de kan utføre samme oppgaver eller utøve samme myndighet.

Skal denne muligheten fungere etter hensikten, må også de økonomiske rammebetingelsene legge til rette for samarbeid. Hålogalandsrådet ber derfor regjeringen:

- gjennomgå merverdiavgiftskompensasjonsregelverket og foreta nødvendige følgeendringer for samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner, og
- vurdere endringer i kommuneloven § 14-16 slik at reglene om lånefinansiering ikke skaper unødvendige hindringer for investeringssamarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner.

Hålogalandsrådet mener det bør være et overordnet prinsipp at når kommuneloven åpner for samarbeid mellom kommuner og fylkeskommuner, må tilgrensende økonomisk regelverk understøtte dette.

