

## Høringsuttalelse fra Hålogalandsrådet

### NOU 2026: 1 – En bærekraftig kommunesektor

Hålogalandsrådet viser til høring om NOU 2026:1 *En bærekraftig kommunesektor*. Utredningen peker på en rekke utfordringer knyttet til arbeidskraftmangel, fragmentert statlig styring, demografiske endringer, økonomiske rammer og behovet for styrking av lokalt handlingsrom. Rådet støtter hovedretningen i arbeidet og ønsker med dette å gi sine samlede innspill.

#### 1. Overordnede vurderinger

Hålogalandsrådet støtter kommisjonens hovedlinjer om:

- **Redusert statlig detaljstyring**, og en mer helhetlig og koordinert statlig styring.
- **Økt lokalt handlingsrom**, særlig knyttet til bruk av personell, økonomiske prioriteringer og tjenesteorganisering.
- **Styrking av generalistkommunesystemet**, også under mer krevende demografiske og økonomiske rammer.

Kommunene i Hålogalandsregionen står overfor store omstillingsbehov, strammere økonomiske rammer og økende krav til beredskap. En styrking av lokalt handlingsrom er derfor avgjørende for å sikre bærekraftige tjenester framover.

#### 2. Arbeidskraft, tjenestekvalitet og fleksibilitet

##### 2.1 Kompetansekrav og profesjonsnøytralitet

Kommisjonens forslag om mer profesjonsnøytrale lovkrav støttes. Samtidig må det sikres at alle kommuner beholder et minimum av aktuelle profesjoner hos seg, enten i egen organisasjon eller i samarbeid med andre kommuner. Flere av medlemskommunene har store rekrutteringsutfordringer og høye kostnader knyttet til dagens profesjonskrav. En mer oppgaveorientert tilnærming vil gi kommunene bedre forutsetninger for å bruke tilgjengelig kompetanse fleksibelt og forsvarlig.



## 2.2 Lærernormen

Det er ulike standpunkt i regionen, men samlet mener Hålogalandsrådet:

- Lærernormen **ikke bør fastsettes på skolenivå**, da dette svekker kommunenes fleksibilitet.
- Dersom normen videreføres, bør den **legges på kommunenivå**, slik at ressursene kan målrettes etter lokale forhold, elevsammensetning og behov.

## 2.3 Barnehage

Rådet merker seg at kommisjonen vil vurdere bemanningsnormene i barnehage i neste delutredning. Regionens kommuner understreker:

- En bemanningsnorm er nødvendig for å sikre kvalitet og forutsigbarhet.
- Eventuelle endringer må ta høyde for rekrutteringssituasjon, demografi og behovet for å styrke det allmennpedagogiske tilbudet.

## 3. Økonomiske rammer og finansiering

### 3.1 Innlemming av øremerkede tilskudd i rammetilskudd

Hålogalandsrådet støtter i hovedsak kommisjonens forslag om å redusere mengden øremerkede tilskudd.

Dette vil:

- øke lokalt handlingsrom
- redusere byråkratisk rapportering
- gi større mulighet til omstilling og prioritering

Unntak:

- Tilskudd knyttet til **veterinærdekning**, og
- Eventuelt tilskudd til **kritiske klima- og naturtiltak**, der øremerking kan være nødvendig fordi lokale tiltak har store eksterne virkninger.



## 3.2 Grunnskoletilskuddet

Rådet støtter forslaget om å avvikle grunnskoletilskuddet i inntektssystemet, da dagens ordning skaper uheldige strukturelle insentiver.

## 4. Samfunnsikkerhet, beredskap og nordområdeperspektivet

Hålogalandsrådet understreker at kommunene i regionen har en **avgjørende rolle i totalforsvaret**, beredskap og kritisk infrastruktur – og at dette må reflekteres tydeligere i statens styring og finansiering.

Felles bekymringer i regionen:

- økende krav til beredskap uten tilsvarende ressursøkning
- store utfordringer med ROS-analyser, planverk og kapasitet
- sårbar infrastruktur i nord
- økt forventning om støtte til Forsvaret, alliert mottak og vertslandsstøtte

Rådet ber om at:

- kommende NOU 2 inneholder **konkrete tiltak** for å styrke kommunenes beredskapsevne
- finansieringssystemet bedre reflekterer **vertskommunefunksjoner**, geografiske forhold og risikoeksponering

## 5. Samfunnsutvikling – klima, natur og areal

Hålogalandsrådet er positive til forenkling av tilskuddsordninger, men støtter at **natur- og klimaordninger ikke fullstendig avvikles som øremerkede midler**.

Kommunenes beslutninger her har store eksterne virkninger og kan påvirke både nasjonale mål og kommende generasjoner.

## 6. Helhetlig vurdering og anbefaling

Hålogalandsrådet støtter kommisjonens analyse av at dagens styringssystem:

- er fragmentert,



- inneholder for mange overlappende krav og virkemidler,
- skaper målkonflikter som i dag må håndteres lokalt.

Rådet etterlyser et **mer forpliktende rammeverk for hvordan statlig styring skal reduseres**, og at NOU 2 prioriterer:

- helhetlig gjennomgang av statlig styring
- forenkling av reguleringer
- styrking av lokalt handlingsrom
- tydeligere ansvar- og rollefordeling i beredskap og totalforsvar
- finansiering som reflekterer regionale forhold og vertskommuneroller

## Konklusjon

Hålogalandsrådet støtter hovedretningen i NOU 2026:1 og mener at forslagene samlet sett vil bidra til en mer bærekraftig kommunesektor. Samtidig understrekes behovet for at videre arbeid i NOU 2 tar særlig hensyn til nordområdepolitikk, totalforsvar, infrastruktur, demografiske utfordringer og regionens særskilte behov for fleksibilitet og lokalt handlingsrom.

